

论“改革不停顿，开放不止步”重大宣示的理论意蕴与实践价值

吴燕妮

(深圳市社会科学院社会发展研究所, 广东 深圳 518028)

[摘要]习近平总书记在新时代多次考察深圳时提出的“改革不停顿，开放不止步”这一重要论断，既是对改革开放40余年历史经验的深刻总结，也是新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略宣示与行动指南，反映了我国推进全面深化改革和高水平开放的时代逻辑与科学方法。第一，党的领导是确保改革开放沿正确方向推进的根本保证，是全面深化改革的政治前提和制度支撑；第二，40多年持续积累的经济社会发展经验为“改革不停顿，开放不止步”提供坚实实践基础，并孕育出一系列可复制推广的“深圳经验”；第三，实现中国式现代化是新时代改革开放的根本目标，深圳需率先探索现代化强国的城市范例，发挥先行示范作用；第四，坚持问题导向、鼓励地方探索是持续推进改革的内生动力，深圳通过制度创新和试点经验为全国改革积累样本；第五，统筹深层次改革与高水平开放是内在要求，制度型开放成为推动资源优化配置和国际合作的重要路径；第六，坚持以人民为中心是价值取向，改革必须回应群众关切，增进民生福祉，彰显社会主义本质要求。下一步，应继续贯彻习近平总书记的重要指示，深化制度创新，加强顶层设计与基层探索的良性互动，全面提升制度型开放水平，切实把党的领导优势、实践经验优势与人民群众的创造精神转化为推进中国式现代化的战略动能，从而在全面深化改革和高质量发展中书写新的历史篇章。

[关键词]党的领导 地方探索 全面深化改革 制度型开放

[中图分类号]D616

[文献标识码]A

[文章编号]2096-983X(2025)06-0016-09

一、导语

2012年12月，习近平总书记在党的十八大后首次离京考察即选择深圳并提出“改革不停顿，开放不止步”。2018年10月，习近平总书记再次考察广东深圳，指出“中国改革开放永不停步”。2018年在庆祝改革开放40周年大会上的讲话中，习近平总书记再次阐明，“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现

‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招”。2020年10月，习近平总书记在深圳等经济特区建立40周年庆祝大会上的讲话中再次要求“改革不停顿，开放不止步，在更高起点上推进改革开放”。新时代以来习近平总书记历次考察深圳发表重要讲话，及对深圳工作作出重要指示批示，均提及“改革不停顿，开放不止步”。

从党的十八届三中全会提出“全面深化改

收稿日期：2025-09-07

作者简介：吴燕妮，所长，研究员，主要从事金融法、行政法研究。

革”到党的二十届三中全会的“进一步全面深化改革”,从开启全面深化改革、系统整体设计推进改革,到推进中国式现代化进一步全面深化改革,正是坚持“改革不停顿,开放不止步”,书写了持续推动全面深化改革向广度和深度进军的新的时代篇章。“改革不停顿,开放不止步”的重大宣示体现了继承与延续相统一的特征,既是对改革开放40余年辉煌历程的深刻总结,也是面向未来的庄严承诺,生动诠释了改革开放“改革只有进行时、没有完成时”^[1]的延续性特征。“改革不停顿,开放不止步”的宣示彰显了秩序与活力相适应的特征。“改革不停顿,开放不止步”必然遵循“先易后难”的渐进逻辑,从改革之初众多“石破天惊”的政策出台,围绕改革发展效率提升作文章取得显著效果;到随着改革不断深入,一系列涉及体制机制变革更为复杂、结构性的问题逐渐显现,改革难度明显增加,需要匹配更为复杂的政策调整 and 法律法规支撑,避免以违反上位法为代价获取改革红利,遵从法律体系的位阶效力,推动改革和法治相统一。而综合改革试点的本质就是进一步探索完善改革和法治相统一的体制机制,在规则体系与大胆尝试之间寻找动态平衡,在制度创新中促进改革的活力与秩序。“改革不停顿,开放不止步”的宣示彰显了改革与开放相协调的特征,全面深化改革要求坚定信心解决关键领域核心技术难题,提升发展信心和底气,积极主动应对纷繁复杂的国际环境和外部压力冲击。但这并不意味着关上开放大门,反而要做到“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”^[2],继续放宽市场准入特别措施,通过中央布局的各个开放战略深度参与全球产业分工和合作,大力推动资本和人才的国际交流合作,拓展规则、规制、管理、标准为特征的高水平制度型开放,拓展中国式现代化的发展空间。

总体而言,“改革不停顿,开放不止步”体现续写改革开放新的时代篇章重要特征,蕴含着将改革开放不断推向深入的丰富内涵,充分彰显了推进改革开放系统工程科学方法。^[3]

这一重要宣示是推进新时代改革开放的逻辑前提,昭示了以习近平同志为核心的党中央坚定不移走改革开放强国之路、将新时代将改革开放进行到底的决心意志和使命担当。

二、党的领导是“改革不停顿, 开放不止步”的根本保证

习近平总书记指出,“全面深化改革,任务十分艰巨,必须加强和改善党的领导”^{[4](P15)},这就要求充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,始终在党中央坚强领导下推进改革,这是我国改革开放事业的基石,也是全面深化改革走在正确道路并组织实施的根本保证。

改革开放是我们党立足社会主义初级阶段的基本国情,以解放和发展社会生产力为目标而进行的一场前所未有的系统性创新,也是中国共产党永葆先进性、实现长期执政的关键选择。这项创新体现了党把握历史规律、适应时代变革的政治自觉,也体现了党以人民为中心、推动理论与实践创新互动的政治品格。党在领导改革开放的过程中,发挥总揽全局、协调各方的核心作用,平衡配置各方资源,实现改革效益的最大化。而我们党也在改革开放的过程中,实现了持续推进自我革命,不断提升执政能力和领导水平,增强了应对复杂局面的能力,反过来又为改革不断注入动力。

自经济特区建设以来,党的坚强领导和社会主义道路为不断改革、完善体制机制提供了坚强保障。随着全面深化改革迈入新阶段,地方改革对于中央持续、系统的政策配套要求也越来越高。习近平总书记和党中央坚持与时俱进,始终亲自部署、亲自谋划、亲自推动相关工作,在深圳先后叠加布局了“一点两地”的粤港澳大湾区核心引擎城市、社会主义先行示范区以及综合改革试点、前海深港现代服务业合作区、河套深港科技创新合作区等国家级战略,支持深中通道等基础设施建设,支持深圳从“摸着石头过河”的先行先试,成为更加成熟稳健、

改革创新、先行示范的“先头部队”。习近平总书记历次考察深圳发表的重要讲话和指示批示围绕“改革不停顿，开放不止步”，事关改革开放伟大事业，不仅蕴含总书记对于深圳殷殷嘱托，也蕴含完整理论体系和丰富价值意蕴，是指引当代中国发展的重要指南，对推动中国经济高质量发展、实现国家治理体系和治理能力现代化以及提升人民生活水平发挥着关键作用。新时代的“改革不停顿，开放不止步”将面临诸多新的挑战，必须坚定坚持党对改革开放的领导，贯彻党的基本理论、路线、纲领，以党的自我革命引领伟大社会革命，确保改革沿着社会主义方向稳步前行，保障进一步全面深化改革不偏不倚，不走弯路、邪路。

三、40多年经济社会发展是“改革不停顿，开放不止步”的实践源泉

习近平总书记深刻指出，“深圳是改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市，是中国特色社会主义在一张白纸上的精彩演绎”。^[5]进入新时代，深圳以“改革不停顿，开放不止步”的战略定力，深度践行全面深化改革与高水平对外开放协同推进，在科技创新体制机制、社会主义市场经济体制完善、粤港澳大湾区融合发展等领域持续突破，形成一系列可复制推广的“深圳经验”，为不断丰富新时代中国改革开放纵深推进的贡献了精彩实践。

辩证唯物主义与历史唯物主义相统一的世界观和方法论是习近平关于全面深化改革重要论述生成的理论基点。^[6]2012年在深圳，习近平总书记提出“两个关键一招”^[7]重要论断，“实践证明，改革开放道路是正确的”，这是基于历史经验的科学判断。改革开放以来，中国走完了发达国家几百年走过的发展历程，创造了人类历史上前所未有的奇迹。习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，植根于改革开放40余年的实践历程，通过总结历史经验推动理论创新，最终形成

这一最新理论成果，进而成为新征程上持续推进全面深化改革的有力思想武器与行动指引。

一方面，改革开放以深圳为典型代表，通过土地有偿使用、企业股份制改革等开创性实践，不仅打破计划经济体制下的认知桎梏，推动社会主义市场经济理论的深化与完善，更以建立外向型经济体系、发展高新技术产业等实践活动，实现了经济社会的跨越式发展，充分印证实践是认识发展的动力与社会进步的基石。另一方面，事物发展过程遵循量变与质变的辩证规律。深圳发展正是通过持续的量变积累实现了质变飞跃，且在新阶段不断推进产业转型升级，这表明改革开放必须顺应时代发展持续推进，通过量变与质变的交替演进实现长远发展。最后，改革开放直面计划经济与市场经济、经济增长与资源环境等多重矛盾，新时代以来，深圳通过发展绿色经济、创新社会治理等改革举措，将改革深层次矛盾转化为发展动力。既遵循全国改革开放的普遍性方针，又探索出前海深港合作等特色发展路径，实现了矛盾普遍性与特殊性的辩证统一，充分彰显改革开放是解决矛盾、推动发展的必由之路，唯有持续深化改革、扩大开放，才能破除发展阻碍，实现中华民族伟大复兴的宏伟目标。

40余年来，深圳在经济体制改革方面，率先进行市场取向的改革，首创1000多项改革举措，从经济体制改革迈向全面深化改革；在社会发展层面，也完成了从经济发展到“五位一体”统筹发展的跨越。习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的讲话全面回顾深圳发展历程，是对中国改革开放伟大实践的一次系统梳理与回顾，将深圳等经济特区的发展置于国家改革开放和社会主义现代化建设的宏大历史进程中，凸显其在推动中国从计划经济向市场经济转型、从封闭走向开放等方面的关键作用，为研究中国改革开放史提供了重要指引。

从改革的保障措施来看，改革开放40多年来，我国所处的改革开放的阶段性特征发生了巨大变化，逐步步入改革的攻坚期与深水区，

地方改革面临的制度性约束不断累加,其中一大困境就在于地方事权与重大改革需求之间的不匹配。地方政府在推动改革进程中,事权的范围与强度难以支撑起一系列具有前瞻性和突破性的重大改革举措。仅靠对传统改革方式的路径依赖难以持续维持改革和发展的领先地位。因此,确保城市改革的先行示范效应必须构建于特定的制度框架创新基础之上。一方面,积极用好综合改革试点中央授权的各项改革机制,构建与改革任务相适配的权责体系,切实保障改革在法治框架下进行。另一方面,对标国际一流标准,通过比较制度分析,深入研究全球先进城市在类似发展阶段的制度设计与管理模式,广泛汲取成功经验,不断优化先行示范区的制度供给,提升深圳制度优势与发展活力,让经济特区这块“金字招牌”在新征程中绽放更为耀眼的光芒。

从改革的推进动力来看,思想解放是社会变革与进步的先导力量,深圳的崛起正是依托思想解放所催生的改革开放浪潮。从特区伊始“大胆试、大胆闯”到习近平总书记寄语“改革不停顿,开放不止步”,当下步入新时代,深圳所处的形势产生了深刻变革,改革发展所面临的复杂性、艰巨性,与20世纪80年代改革开放初期相比均有了新的表现形式。实践发展具有无限性,思想解放亦不存在终点。新征程上深圳应以改革开放的思维审视改革开放,以解放思想的理念推动思想解放,通过自我否定与自我发展,实现螺旋式上升和阶跃式发展。面对大变局下纷繁复杂的国际局势和国内发展短期波动,深圳需勇于打破传统观念的束缚,积极进行变革与创新,防止思想僵化与发展停滞,以科学的斗争精神,妥善应对各种矛盾与挑战,推动先行示范区事业迈向更高水平。

四、实现中国式现代化是“改革不停顿,开放不止步”的任务目标

2020年在深圳前海,习近平总书记亲切勉

励:“永葆‘闯’的精神、‘创’的劲头、‘干’的作风,努力续写更多‘春天的故事’,努力创造让世界刮目相看的新的更大奇迹!”^[5]这一生动形象的表述,激励特区继续发扬开拓创新、实干奋进的精神,创造新的辉煌成就。党的二十届三中全会再度强调全面深化改革的总目标,昭示着“改革不停顿,开放不止步”蕴含的深层次要求即全面实现中国式现代化,而深圳则要率先实现现代化强国的城市范例。这次讲话是新时代以来习近平总书记对深圳工作重要指示批示的“集大成者”,也是对初次考察深圳提出的“改革不停顿,开放不止步”这一要求的深化。对深圳未来发展的战略部署具有极强的针对性和可操作性,为深圳建设中国特色社会主义先行示范区、创建社会主义现代化强国的城市范例提供了清晰路径。同时,也为其他地区推进改革开放、实现高质量发展提供了经验借鉴,有助于全国在更高起点上推进改革开放,构建新发展格局;有利于推进国家治理体系和治理能力现代化;有利于建设更高水平开放型经济新体制。

第一,新时代改革开放在推进中国式现代化的伟大征程中占据着举足轻重的地位,发挥着不可替代的关键作用。从历史发展脉络来看,自1978年党的十一届三中全会拉开改革开放的大幕,我国社会主义现代化建设便踏入了全新的活跃阶段。在这一进程中,党带领人民持续进行全方位创新,为中国式现代化奠定了充满活力的体制基础,创造了快速发展的物质条件。进入新时代,面对层出不穷的新矛盾与新问题,以习近平同志为核心的党中央以坚定决心和强大力度全面深化改革、扩大开放,推动改革从局部探索迈向系统集成,从破冰突围走向全面深化,各领域基础性制度框架得以基本构建,同时形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局。习近平总书记曾指出,“更加注重改革的系统性、整体性、协同性,提高改革综合效能”。^[5]深圳作为全面深化改革的前沿阵地,以构建高水平社会主义市场经济体制为核心目标,深度践行制度创新驱动发展战略,形成了具

有示范意义的改革实践路径。通过系统性制度变迁与政策供给,在市场化、法治化、国际化营商环境建设方面实现突破性进展,其改革实践既符合中国特色社会主义市场经济发展规律,又彰显出鲜明的区域创新特质。

第二,改革开放致力于破除各类体制、机制性障碍,极大地激发了社会活力。通过持续革新不利于经济社会发展的旧体制,构建有利于发展的新体制,为经济社会发展源源不断地提供新动能,促进新的生产力形成。对此,习近平总书记在深圳要求,“落实新发展理念、推动高质量发展是根本出路”。^[5]进一步指出,“要坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力”。^[8]深圳通过制度创新驱动科技创新范式重构,以系统性制度供给持续优化新质生产力发展生态。围绕“20+8”战略性新兴产业集群与未来产业体系建设,以产业政策精准性匹配技术经济范式变革,聚焦信息技术、生物技术、新能源等先进制造业领域,通过数字技术赋能与虚实经济融合,构建起具有动态适应性的新质生产力发展体系。依照产业生命周期理论,深圳精准抓住新能源、智能网联汽车、低空经济等前沿领域的技术经济机会窗口,持续推动支柱型新兴产业向价值链高端跃升,逐渐形成传统产业升级和未来产业培育的双轮驱动格局。在此基础上,深圳还围绕基础研究、技术迭代、产业创新、金融支持、人才保障等要素构建城市创新的生态系统,实现了创新要素的高效配置,也为新质生产力发展提供了制度保障。

第三,全面深化改革、扩大开放,目标和价值清晰明确。党的二十届三中全会明确了进一步全面深化改革的总目标,为新时代改革开放与中国式现代化建设的协同推进提供了精准指引。改革不断推进,各领域的制度创新加快。在行政审批制度改革中,“放管服”改革使各地政府简化了流程、提高了效率。“最多跑一次”改革通过优化服务流程、实现数据共享,让企业和群众办事更方便、更快捷。改革还优化了政府职能配置,加强部门间合作,决策更科学、执

行更有效。在基层治理现代化的探索中,深圳以党建为核心,践行国家治理的战略,党支部延伸到社区、小区等基层单位,深圳社区党群服务中心全覆盖,形成“横向到边、纵向到底”的基层党建网,强化了党组织的领导地位,也为多主体参与的治理格局提供了组织支持,推动基层治理从“碎片化”变成“整体性”。此外,深圳还率先制定了《深圳经济特区矛盾纠纷多元化解条例》,尝试整合人民调解、行政调解、司法调解、仲裁等多种纠纷解决机制,为构建“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的治理格局提供有力的制度保障。

在可预见的将来,我们还将继续全面深化改革,不断推进国家治理体系和治理能力现代化,为经济社会发展提供强大保障,用改革和开放的新成果为人类文明进步贡献更多中国智慧和方案。

五、坚持问题导向,鼓励地方探索是“改革不停顿,开放不止步”的内生动力

习近平总书记曾指出,“必须以更大的政治勇气和智慧,坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合”^{[9](P35)},即中央通过的改革方案落地生根,必须鼓励和允许不同地方进行差异化探索。这就要求地方在抓改革落实的同时也要搞好探索创新,在坚持正确改革方向、遵循改革规律的前提下敢于先行先试,争取成为改革试点地或改革试验区,善于及时总结改革成功经验,为推动全国面上改革提供借鉴。

2018年12月26日习近平总书记批示,“深圳市委、市政府要始终牢记党中央创办经济特区的战略意图,认真总结改革开放40年成功经验,朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行,努力创建社会主义现代化强国的城市范例”。^[10]这一批示为深圳在新时代的发展指明了清晰的方向,提出了具体且高要求的目标任务。坚持和发展中国特色社会主义是我们党理

论探索与实践行动的核心主题,同时也是习近平新时代中国特色社会主义思想的关键要义;建设社会主义现代化强国,正是新时代背景下坚持和发展中国特色社会主义的总体目标。对于深圳而言,建设“先行示范区、强国城市范例”,要求其必须在各个方面、整个过程中都发挥先行示范作用:不能仅在单一领域成为“冠军”,而要在多个领域、全方位保持领先,助力人的全面发展与社会的全面进步;也不能仅仅满足于在某个阶段取得领先优势,而要在整个发展进程中持续领跑,始终将走在前列、勇当尖兵作为不懈奋斗的目标;不能只是追求自身发展,而是要以制度创新实现多个领域“0到1”的突破,为我国其他城市发展提供经验、提供方案。因此,为更好落实习近平总书记对深圳发展提出的具体要求,应从几个角度深层次谋划、久久为功寻得突破。在推进全面深化改革事业的过程中,需始终秉持问题导向,聚焦并破解制约各重点领域改革的痛点、难点与堵点问题,借此切实防范和化解改革进程中的重大风险,持续为经济社会发展注入动力、激发活力。而这种清晰明确的问题导向,正是进一步推动全面深化改革的内生动力所在。要“聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题”。^{[11](P301)}坚持问题导向,就是要在“改革不停顿、开放不止步中”坚持问题导向——对内进行体制机制调整,促进经济结构优化升级;对外要持续深化国际合作,在经济、政治、文化等多领域增强我国的国际影响力与竞争力,不断推动构建人类命运共同体,为世界日益朝着和平发展、开放包容、普惠共赢的方向发展贡献中国力量。^[12]

作为全面深化改革的前沿,深圳以构建高水平社会主义市场经济体制为目标,大力推行制度创新驱动战略,形成了有示范意义的改革创新路径。一方面,深圳在市场化、法治化、国际化的营商环境建设上不断尝试,使改革创新既符合中国特色社会主义市场经济发展规律,

也能够鲜明体现区域特点。另一方面,深圳还创新制定了《法治政府建设实施纲要》,把法治政府建设目标分解成可量化、可考核的指标。在行政执法上,深圳以综合行政执法改革为抓手,整合市场监管、生态环境、文化市场等重点执法职能,构建跨部门、跨领域的协同执法机制,不断提升执法效能;在立法实践上,深圳充分利用经济特区立法权,围绕市场主体权益保护、知识产权管理等领域开展专项立法,取得突出成绩。特别是个人破产制度的创新,是深圳营商环境建设的重要成果。个人破产制度打破了传统“破产即失败”的观念,以破产法制框架为基础,通过建立个人破产信息公示平台、破产事务管理机构等机制,为陷入债务困境的“诚实而不幸”的个人提供了风险容错和“重头再来”的机会,有效激发了市场主体的创新活力和发展韧性。在要素市场化配置改革中,深圳以要素市场理论为指导,深入推进土地、劳动力、资本、技术、数据等生产要素的市场化改革。在劳动力要素方面,实施“人才强市”战略,建立市场化的人才评价机制与激励机制,促进劳动力要素的合理流动与优化配置;在资本要素方面,依托深交所资本市场平台,完善多层次资本市场体系,拓宽企业直接融资渠道;在技术要素方面,建立技术交易市场与成果转化平台,促进科技成果的市场化、产业化;在数据要素方面,率先开展数据确权、交易、流通等制度探索,推动数据要素的价值释放与有效利用。同时,深圳健全产权保护制度,完善市场准入负面清单制度,建立公平竞争审查机制,构建社会信用体系,形成“产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰”的高标准市场体系。

六、统筹推进深层次改革和高水平开放是“改革不停顿,开放不止步”的内在要求

习近平总书记在深圳指出,“要站在历史

正确的一边,坚定不移全面扩大开放,推动建设开放型世界经济,推动构建人类命运共同体”。^[5]充分彰显中国在全球发展格局中的责任担当,指明开放发展的全球视野与长远目标,为新时代全面深化改革、扩大开放提供了坚实的理论依据。深刻体现了新时代中国在全球发展格局中的责任担当,要从传统的单一的开放模式逐步走向高水对外开放,而制度型开放是高水平对外开放的重要标志,是再塑全球话语权、为全球南方提供公平公正发展环境的必要路径。

从开放的范围看,制度型开放涵盖了经济、政治、文化、科技等各领域,是全方位的开放。除积极扩大商品和服务贸易,优化外资准入政策外,我们也在不断加强与各国在前沿科技领域的交流与合作,参与国际大科学计划和大科学工程,共同推动人类科技进步。从开放的层次看,制度型开放涉及国际商品市场、资本市场、技术市场、劳务市场等多个领域,是多层次的开放。在商品贸易领域我们不断降低关税壁垒,积极推动贸易自由化便利化。在资本市场我们不断放宽外资准入限制,加强与国际金融市场的互联互通。从开放的效益看,制度型开放能充分利用国际国内两个市场、两种资源,是资源配置高度优化的开放。开放带来先进的技术、管理经验和理念,不仅激发了国内市场活力,还进一步增强了企业创新能力和竞争力,为经济高质量发展提供了动力。

新时代以来,深圳以制度型开放为核心驱动力,通过系统性改革和前瞻性探索,在构建高水平开放型经济新体制方面取得显著成就。广东自贸区(前海、蛇口)以金融领域制度创新为显著特征,形成“跨境贷”等六大金融创新品牌,推动“金融支持前海30条”落地。前海深港国际金融城集聚400多家金融机构,形成并完善跨境理财通、深港通等多层次金融开放通道。通过实施“非违规不干预”监管模式,前海实现企业设立“秒批”,成为对接国际高标准经贸规则的前沿阵地。深圳率先出台《深圳经济特区知识产权保护条例》,建立技术调查官制

度和行政—司法—仲裁协同保护机制,知识产权案件平均审理周期大幅度缩短,PCT国际专利申请量连续20年居全国首位。河套深港科技创新合作区建立联合政策包,试点“合作查验、一次放行”通关模式,皇岗口岸重建后通关时间大幅度缩短。试点香港科研+深圳转化模式,建立国际技术转移中心,推动生物医药、量子通信等领域技术跨境流动,推动深港高校共建联合实验室。新时代以来,深圳通过制度型开放实现从“政策优惠”向“规则引领”的转型,形成以自贸试验区为载体、金融开放为突破、知识产权保护为支撑、深港协同为特色的开放体系。未来需进一步对接 CPTPP、DEPA 等国际规则,充分发挥先行示范探路作用。

七、坚持以人民为中心是“改革不停顿,开放不止步”的价值取向

习近平总书记指出,“要尊重人民群众首创精神”,“中国共产党根基在人民、血脉在人民”。^[5]人民群众是历史的创造者,改革开放所营造的良好环境与政策导向,激发了人民群众参与现代化建设的热情与潜能,使其能够充分发挥主观能动性,积极投身于各条建设战线。

马克思、恩格斯指出,“历史的思想和活动就是‘群众’的思想和活动”,“历史活动是群众的活动”^{[13](P286-287)},该论断揭示了人民群众在社会历史进程中所具备的创造性与能动性,为习近平总书记全面深化改革过程中明确提出要尊重人民首创精神、做到“依靠人民群众”“为了人民群众”,筑牢了坚实的哲学根基。改革唯有以人民为出发点,才彰显其意义。这不仅是中国共产党的自成立以来始终坚守的初心和使命,更是党立党立国的根本出发点与落脚点。在新征程上持续推进全面深化改革,归根结底就是要不断回应人民的新期待,持续满足人民对美好生活的向往。党的二十届三中全会秉持人民至上理念,从人民的整体利益、根本利益与长远利益出发来谋划和推动改革,同时着重

指出人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑; 并再次强调, 要把增进人民福祉作为进一步全面深化改革的出发点和落脚点, 不断提升人民生活品质, 在国家政治生活与社会生活的各个层面, 切实将人民当家作主落到实处。

全面深化改革作为“一场人民广泛参与的深刻变革”^[4]。本质上是人民群众基于自身利益诉求与发展愿望, 推动生产关系适应生产力、上层建筑适应经济基础的自觉行动。人民群众不仅是改革开放的直接参与者, 更是改革经验的发现者、总结者和创新者, 其智慧与实践构成了改革开放政策不断调整、深化的现实基础。习近平总书记明确要求: “老百姓关心什么、期盼什么, 改革就要抓住什么、推进什么, 通过改革给人民群众带来更多获得感。”这清晰地指明了改革开放与人民需求的紧密联系, 人民的需求是改革的靶向, 改革的成效要以人民的获得感来衡量。

更重要的是, 发挥人民的主体作用符合社会主义的本质要求。改革开放从根本上来讲是以实现人的全面发展、增进人民福祉为目标的, 改革成果应当更多、更公平地惠及全体人民。这样就要求在改革的谋划和推进中, 必须始终坚持以人民立场为根本, 以人民利益为首要考虑。在这一点上, 深圳同样秉持以人民为中心的发展理念, 积极以制度创新回应民生诉求。以数字化治理技术为基础, 深圳打造了“@深圳——民意速办”民生诉求综合服务平台, 整合了原本分散的民生诉求受理渠道, 建立了“一站式受理、全流程跟踪、闭环式反馈”的现代化诉求处理体系。在平台设计上, 深圳以“网购式”的服务流程为核心, 保障市民实时查看诉求办理进度, 切实做到“民有所呼、我有所应”。在医疗、基础教育、住房等关键民生领域, 深圳聚焦政策设计与制度改革, 切实推动民生资源的均衡配置和高效利用。以保障社会公平为预期, 深圳在医疗上推行分级诊疗制度改革, 在教育上平衡义务教育优质资源, 在住房上完善保障性住房供应体系, 切实动民生事业朝着更公平、更

可持续的方向发展, 展现了深圳坚持以人民为中心的发展思想和治理追求。

八、结语

习近平总书记对深圳工作作出的重要指示批示蕴含了推进改革开放的丰富内涵和深化改革改革开放系统工程的科学方法, 党的领导是“改革不停顿, 开放不止步”的根本保证; 经济社会发展是“改革不停顿, 开放不止步”的实践源泉; 实现中国式现代化是“改革不停顿, 开放不止步”的任务目标; 坚持问题导向, 鼓励地方探索是“改革不停顿, 开放不止步”的内生动力; 统筹推进深层次改革和高水平开放是“改革不停顿, 开放不止步”的内在要求。下一步深圳必须始终坚持党对改革的全面领导, 深刻领会、坚决贯彻习近平总书记对深圳工作的系列重要指示精神, 不忘初心, 牢记使命, 以“改革不停顿, 开放不止步”的坚定执着, 勇当新时代全面深化改革的“尖兵”、扩大高水平制度型开放的“窗口”。锚定新时代改革坐标, 精准谋划具体改革事项, 健全完善体制机制, 统筹推进深层次改革攻坚与高水平对外开放, 在破解发展难题、激发社会活力、完善全球治理中探索新路径、积累新经验, 为全国改革发展探路先行, 将改革开放进行到底, 创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

参考文献:

- [1]新华社. 风生水起逐浪高——党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面深化改革述评[EB/OL]. (2018-08-05)[2025-05-20]. https://news.youth.cn/sz/201808/t20180805_11689735.htm.
- [2]习近平. 共建创新包容的开放型世界经济——在首届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲[EB/OL]. (2018-11-05)[2025-05-20]<https://chinawto.mofcom.gov.cn/article/e/r/201811/20181102804075.shtml>.
- [3]杨建, 吴燕妮. “改革不停顿、开放不止步”的理论意蕴与实践价值[N]. 光明日报, 2025-08-26(6).
- [4]习近平. 论坚持党对一切工作的领导[M]. 北京: 中央文献出版社, 2019.

- [5]习近平. 在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的讲话[EB/OL]. (2020-10-14)[2025-05-20]. <https://jhsjk.people.cn/article/31892124>.
- [6]刘嗣方. 习近平总书记关于新时代全面深化改革方法重要论述的生成逻辑、内涵要义与多维价值[J]. 改革, 2023(1): 1-17.
- [7]人民网. 习近平广东考察强调: 做到改革不停顿开放不止步[EB/OL]. (2012-12-11)[2025-06-01]. <https://jhsjk.people.cn/article/19864660>.
- [8]新华网. 习近平: 发展是第一要务, 人才是第一资源, 创新是第一动力[EB/OL]. (2018-03-07)[2025-05-20]. https://www.gov.cn/xinwen/2018-03/07/content_5272045.htm.
- [9]习近平. 论坚持全面深化改革[M]. 北京: 中央文献出版社, 2018.
- [10]南方网. 习近平总书记近日对深圳工作做出重要批示[EB/OL]. (2019-01-17) [2025-05-25]. <https://www.gdcyl.org/Article/ShowArticle.asp?ArticleID=235321>.
- [11]中共中央宣传部. 习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要[M]. 北京: 学习出版社, 2023.
- [12]刘宗灵, 蒋蕊冰. 习近平关于全面深化改革重要论述的生成演化、内容意涵与时代价值[J]. 学习论坛, 2024(5): 5-13.
- [13]马克思恩格斯文集: 第1卷[M]. 北京: 人民出版社, 2009.
- [14]人民日报. 这是一场人民广泛参与的深刻变革[EB/OL]. (2024-07-05)[2025-05-30]. https://www.qstheory.cn/qshyjx/2024-07/05/c_1130175481.htm.

【责任编辑 史 敏】

The Theoretical Implications and Practical Value of the Major Declaration “No Pause in Reform, No Stop in Opening-Up”

WU Yanni

Abstract: This paper examines the major declaration by General Secretary Xi Jinping that “No pause in reform, no stop in opening-up”, as repeatedly emphasized during his inspections of Shenzhen in the New Era. The study argues that this statement is both a profound summary of more than forty years of reform and opening-up and a strategic commitment to advancing socialism with Chinese characteristics in the new era. It embodies the logic and methodology of promoting comprehensive reform and high-level opening on a sustained basis. The analysis focuses on six dimensions: (1) Party leadership as the fundamental guarantee that ensures reform follows the correct political direction; (2) economic and social development as the practical foundation and source of Shenzhen’s replicable reform experience; (3) the realization of Chinese modernization as the overarching goal, with Shenzhen expected to serve as a model city; (4) a problem-oriented approach and encouragement of local experimentation as the endogenous driving force for innovation; (5) the coordinated advancement of deep-level reform and institutional opening as inherent requirements to optimize resource allocation and strengthen international cooperation; (6) adherence to a people-centered orientation as the guiding value, ensuring that reform responds to public concerns and enhances social well-being. Building on these theoretical insights, the paper suggests that Shenzhen should further deepen institutional innovation, strengthen the interaction between top-level design and grassroots exploration, and expand high-standard institutional opening. In doing so, Shenzhen can transform the advantages of Party leadership, accumulated practical experience, and the creativity of the people into strategic momentum for Chinese modernization, thereby contributing to comprehensive reform and high-quality development in the New Era.

Keywords: Party leadership; local experimentation; comprehensively deepen reforms; institutional opening-up